

信阳市教育体育局

签发人：厉天军

办理结果：A

对市政协六届一次会议 第 61285 号提案的答复

胡峰委员：

您提出的关于“加强对农村‘留守儿童’关爱保护工作”的提案收悉。经市教育体育局研究办理，现答复如下：

我市始终高度重视农村留守儿童工作，坚持把加强农村留守儿童的关爱和教育工作，作为构建和谐社会、解决进城务工人员后顾之忧的重要任务来抓，切实加强组织领导，采取有力措施，进行深入探索，取得了较好的工作成效。

一、高位推动，完善关爱保护农村留守儿童工作机制。建立了信阳市农村留守儿童联席会议制度，以强化政府行为、动员社会支持、提高家长素质为着力点，全面推进我市农村留守儿童工作的组织、协调和发展，促进留守儿童健康成长。2022年6月，印发了教体系统《农村留守儿童暑期关爱帮扶工作方案》，立足学校主阵地，加大关爱保护力度，确保农村留守儿童暑期安全、健康、教育等权益得到有效保障。各县区各学校成立关爱留守儿童领导小组，并明确各部门各股室、班主任和任课教师的责任分工，确保农村留守儿童关爱工作组织有力、高效运行。

二、强化措施，确保农村留守儿童正常接受义务教育。一是坚持依法治教，大力宣传《义务教育法》及其实施细则，营造留守儿童依法接受义务教育的氛围。二是澄清底子，建立翔实的留守儿童档案。全市各义务教育阶段学校为本校留守儿童建立了学生家庭情况档案，做到“四个清楚”：即清楚留守儿童的姓名、性别、年龄、性格特点、兴趣爱好；清楚留守儿童健康和心理状况；清楚留守儿童父母的务工地点和联系方式；清楚留守儿童的临时监护人姓名、地址、联系方式。三是便利留守儿童就学方式，确保顺利入学。坚持就近免试入学原则，全面清理取消水电费清单、户籍地无人监护等不合规的证明材料及其时限要求，畅通公办中小学接纳留守儿童就学的主渠道。四是持续落实控辍保学，保障留守儿童受教育权利。紧抓入学关键节点，围绕“摸准情况”“做好劝返”两条主线，排查农村留守儿童就学情况，“一人一案”，分门别类进行核实整改，整改完成率达到100%。

三、加大投入，改善农村留守儿童就学条件。1. 加大寄宿制学校建设力度，解决留守儿童食宿在校问题。近三年（2020-2022年），全市投入资金3.74亿元，新建、改扩建乡镇寄宿制学校136所。在新建寄宿制学校时同步新建学生食堂，并加强对现有寄宿制学校食堂、宿舍改扩建，逐步改善学生食宿条件。2. 积极做好“全面改薄”工作，不断改善农村办学条件。2019年-2022年，信阳市实施薄弱环节改善与能力提升校舍改扩建项目共401个，设备采购项目共315个，总投资124993.66万元。3. 加强教师队伍素质，提高农村师资水平。大力实施“国培计划”培训，持续实施市级“乡村教师素质提升计划”培训，通过“乡村教育带头人”的示范引领、名班主任工作室创建、班主任基本功展示活动，带动乡村教师教育教学水平提升，保障农村留守儿童接受高质量义务教育。截至2022年，我市依托国培计划培训教师近14万人次，其中乡村教师占比90%，基本实现对中西部农村义务教育学校和幼儿园的全覆盖。

四、关心关爱，营造留守儿童健康成长的育人环境。1. 建立“代管家长”队伍，弥补留守儿童监护缺失。各学校对留守儿童实行包生管理，将“代管家长”制写入教学计划，组织班主任、课任教师与留守学生“结对子”，当起学生的“代管家长”，做孩子生活的知情人、学习的引路人、成长的保护人。2. 加强思想道德建设，保障留守儿童健康成长。始终坚持德育为首的方针，根据留守儿童生理、心理特点，有针对性地开展工作。在全市开展“留守儿童我能行”活动。通过举行各种主题班会、社会实践活动，培养留守儿童自信、自强、自立的品格。以“少年传承中华传统美德”系列活动、“圆梦蒲公英”暑期活动、科普大篷车进校园活动等为主要内容，结合重大节庆日，举行了以“小小百家讲坛、墨香书法展示、寻访红色足迹、乡村学生看县城、走近科学世界、品味经典阅读”等为主题的一系列德育活动，帮助留守儿童拓宽视野、提升能力、增长才干。3. 注重心理健康教育，塑造留守儿童健全人格。以信阳市青少年校外心理健康辅导中心和浉河、平桥等县区心理健康辅导中心为依托，开展“送教下乡”活动，为乡村留守儿童提供免费的心理咨询。各学校充分利用中小学校心理咨询室，为农村留守儿童提供免费心理辅导。市教体局联合市心理健康辅导中心录制“美好生活看信阳 平安假期我陪伴”心理健康教育讲座6期，在暑假期间进行免费展播，使留守儿童切实体会到关爱，体验到生命成长的快乐与幸福，帮助树立乐观向上的生活态度，培养正确的人生观、价值观。坚持每学年面向全市开展一次中小學生心理健康筛查活动，确保及时发现问题。全市约78万名学生自愿参与测评，完成测评率80%。对筛查出的1.6万余名红色预警学生逐一进行心理干预，建立心理档案，定期跟踪回访，纾解情绪压力。

五、筑牢防线，守护留守儿童人身安全。1. 预防性侵制度化。严格教职工入职查询和资格审查、规范教职员队伍管理，切实规范学生宿舍管理，严格执行女生宿舍封闭管理制度，完善重点时段和关键

部位的安全监管等方式，健全完善预防性侵害的各项制度机制。此外，联合市检察院、市法院、市司法局等部门多途径多形式开展性知识教育、预防性侵害教育和法治教育，提升学生的法治意识和自我防护意识。检教携手，共同推动学校预防性侵害工作不断取得新成效。

2. 欺凌整治系统化。印发《信阳市防范中小学生欺凌专项治理实施方案》，与各县区教体局签订了教体系统《平安建设暨校园安全管理工作责任书和防范学生非正常死亡承诺书》，联合市平安建设领导小组制定开展校园欺凌专项整治工作方案，强化校园欺凌问题线索摸排，提前做好预防、化解，开展全方位的教育、处置工作。

3. 安全教育多样化。以公众号、横幅标语、致家长一封信、宣传片等形式，广泛宣传安全教育相关知识。寒暑假期间，推出以防溺水、消防、交通、食品、心理健康教育等为主题的“美好生活看信阳 平安假期我陪伴”系列专题节目，已播出 24 期，累计观看量达 3000 万次。其中，防溺水专题片——《别让青春凋零在水中》，在我市媒体发布后，播放量达到 234.9 万次，同时被山东省教育厅、滁州发布、济南市教育局、济宁市教育局、泰安教育局、潍坊教育局等多个省外媒体转载发布，浏览关注达 300 万次以上。

胡峰委员，您在提案中提出的三条工作建议，具有很强的针对性和指导性。下一步，我们将认真贯彻国家及省市的统一部署，结合工作职能，做好以下几个方面的工作。

1. 进一步织密关爱网络。市教体局将督促引导学校丰富法治教育、心理健康教育、思想品德教育等德育活动，开展系列关爱教育活动。持续推进心理健康教育阵地建设和队伍建设，壮大心理健康教师队伍，加强专业培训，把服务送到农村留守儿童的身边。以“儿童之家”为阵地，为农村留守儿童提供心理疏导、科普知识、文体娱乐、学业辅导等服务。同时配合妇联、民政、残联等部门对事实无人抚养农村留守儿童实施教育救助、课后辅导、心理辅导等关爱服务。

2. 进一步提高育人水平。一方面持续加强寄宿制学校建设，打造“小而美”“小而优”的乡村校园，努力改善乡村学校环境和办学条件。另一方面，“双减”形势下，以“减负提质”为目标，以打造高效课堂、落实作业减负、推进课后服务开展为切入点，开展“教研先行助推双减”“优秀作业案例评选”等活动，带动提升乡村教育质量，让乡村孩子“愿意上、上好学、有盼头”。

3. 进一步落实监护责任。一是强化家庭尽责主体意识。以《家庭教育促进法》为依据，加大“父母或者其他监护人应当树立家庭是第一个课堂、家长是第一任老师的责任意识，承担对未成年人实施家庭教育的主体责任”的宣传力度，引导提高农村留守儿童父母的监护意识，加强有效监护。二是着力提高监护质量。通过家长委员会、家长学校、家长会、家访、家长开放日等多种渠道，开展培训讲座、咨询服务、家庭教育沙龙、经验交流会等形式多样的线上线下活动，传播科学的家庭教育理念、知识和方法，为农村留守儿童家长提供更多帮助，拉近亲子距离，让农村留守儿童感受更加暖心的关怀。

衷心感谢您对信阳教育体育事业的关心和支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督指导。

主办单位：信阳市教育体育局联系人：孟 辉 联系电话：6225005

2023年5月25日

抄送：市政协提案委（2份），市政府督查室（1份）。

信阳市教育体育局办公室

2023年5月25日印发